



## Unione dei Comuni Area Caserta Sud-Ovest (C.S.O.)

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

**DELIBERA N. 6 del 14/06/2017**

**OGGETTO:** Art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004. Individuazione del Segretario comunale del Comune di Francolise dott. Francesco Nazzaro quale Responsabile dell'Area Amministrativa dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud Ovest C.S.O. dal 16/03/2017 ai sensi dell'art. 1 comma 557 L. 311/2004.

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **quattordici** del mese di **giugno** alle ore **18:30**, nella sede dell'Unione, in seguito a convocazione disposta dal Presidente, si è riunita la Giunta dell'Unione nelle persone di:

<b>PRESIDENTE</b>	<b>PRESENTE</b>	<b>ASSENTE</b>
<b>TESSITORE GAETANO</b>	<b>X</b>	
<b>ASSESSORI</b>	<b>PRESENTE</b>	<b>ASSENTE</b>
<b>BARRETTA Angelo</b>	<b>X</b>	
<b>EMERITO Pasqualino</b>		<b>X</b>
<b>PAPA Antonio</b>	<b>X</b>	
<b>SASSO Silvio</b>		<b>X</b>

Partecipa alla seduta il Segretario dell'Unione dott. Francesco Nazzaro.

Il Presidente dott. Gaetano Tessitore dichiara aperta la seduta per aver constatato il numero legale degli intervenuti passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

## LA GIUNTA DELL'UNIONE

### Premesso

- che il Sindaco di Francolise, con delibera n. 2 del 23/02/2017 del Consiglio dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud-ovest, è stato nominato Presidente della medesima Unione;
- che il Sindaco di Francolise, nelle funzioni di Presidente dell'Unione, ha nominato con proprio decreto n. 1 del 16/03/2017 il Segretario comunale di Francolise dott. Francesco Nazzaro sia Segretario dell'Unione che Responsabile dell'Area Amministrativa della stessa Unione;

### Richiamati:

- la previsione di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 che dispone "*l comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti (...) le unioni di comuni (...) possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'Amministrazione di provenienza*";
- l'orientamento applicativo ARAN del 7 luglio 2005 secondo il quale un Ente Locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di un altro Ente Locale, purché sia rilasciata l'autorizzazione espressamente richiesta dall'art. 92, comma 1, TUEL e siano rispettate le previsioni di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004;
- il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005 del 25 maggio 2005 nel quale così si esprime: "*L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale*";
- la Circolare n. 2/2005 del 21 ottobre 2005 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione Centrale per le Autonomie - che ha recepito l'interpretazione suddetta prevedendo la possibilità che "*gli Enti interessati si accordino per definire modi e tempi di esercizio dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro*" anche utilizzando il modulo procedimentale mutuato dall'art. 30 del D.Lgs. 267/2000;
- il parere del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 34/2008 che, alla luce dei numerosi interventi legislativi riguardanti la materia del pubblico impiego, conferma la perdurante applicabilità dell'art. 1 - comma 557 - della legge 311/2004;
- le disposizioni di cui all'art. 53 del Decreto Lgs n. 165/2001 in base al quale "*gli impieghi pubblici non sono cumulabili, ... salvo le eccezioni stabilite da leggi speciali*";
- il parere 23/2009 della Corte dei Conti, sezione controllo per la Lombardia che conferma la vigenza della normativa suddetta precisando che l'attività lavorativa prestata presso un altro Ente trova la sua ragione giuridica in un provvedimento di autorizzazione dell'amministrazione di provenienza;
- che le citate previsioni normative, in linea con i principi generali del D.Lgs. n. 165/2001, mirano essenzialmente a razionalizzare le risorse finanziarie e umane nel pubblico impiego mediante la flessibilità organizzativa del lavoro;

**Visto** l'articolo 32 comma 5-ter del D. lgs. 267/2000 TUOEL che recita: "*Il presidente dell'unione di comuni si avvale del segretario di un comune facente parte dell'unione, senza che ciò comporti l'erogazione di ulteriori indennità e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. Sono fatti salvi gli incarichi per le funzioni di segretario già affidati ai dipendenti delle unioni o dei comuni anche ai sensi del comma 557 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311. Ai segretari delle unioni di comuni si applicano le disposizioni dell'articolo 8 della legge 23 marzo 1981, n. 93, e successive modificazioni*";

**Visto** il parere emesso dall'ANCI in data 14/09/2015 che, tra l'altro, afferma: *“Di conseguenza, il Segretario comunale di uno dei comuni facenti parte della Unione, chiamato dal suo Presidente a svolgere le funzioni di segretario della stessa Unione, dovrà svolgere dette funzioni, in ossequio del già citato dispositivo legislativo Delrio, senza alcun aggravio di spesa per l'ente sovracomunale che se ne avvale. Occorre altresì rimarcare che le funzioni di segretario della Unione, non comprendono anche delle eventuali funzioni gestionali che il medesimo ente gli volesse affidare sulla base delle proprie fonti statutarie e regolamentari. In tali fattispecie, spetta alle stesse fonti normative locali, disciplinare nel dettaglio le funzioni e stabilire il relativo compenso, diretto a ristorare le maggiori prestazioni gestionali. Infatti, per evitare l'insorgere di un conflitto con il principio costituzionale della giusta retribuzione di cui all'art. 36 Cost., va esclusa la gratuità delle speciali prestazioni, non istituzionalmente dovute dal Segretario comunale prescelto. A tale scopo, sembra opportuno fare ricorso al dispositivo del comma 557 dell'art. 1 della Legge 30.12.2004, n.311 (Legge Finanziaria 2005), ritenuto applicabile anche alla categoria dei segretari comunali da parte della giurisprudenza amministrativa e contabile, restando soltanto dubbio se per gli scopi considerati sia sufficiente una semplice disciplina convenzionale (in questo senso si è espressa la Corte dei Conti) o, se sia necessario, e soprattutto possibile, procedere con un separato contratto di lavoro subordinato a tempo parziale (parte della dottrina).”*

**Preso atto** che presso l'Unione dei Comuni non risulta assunto in dotazione organica personale a tempo indeterminato, atteso l'utilizzo di personale dei comuni facenti parte l'Unione ai sensi delle vigenti disposizioni normative ed in particolare ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004;

**Visto** il parere del Consiglio di Stato 3764 del 11/12/2013 con il quale il massimo organo della giustizia amministrativa ha ritenuto possibile procedere al conferimento della responsabilità di un Ufficio o Servizio al dipendente di un'altra amministrazione, utilizzato ai sensi del citato comma 557, anche nel caso in cui l'utilizzazione non raggiunga il limite del 50% dell'orario di lavoro a tempo pieno;

**Preso atto** che per tutti i Comuni facenti parte dell'Unione il Responsabile dell'Area Amministrativa è individuato nella figura del Segretario comunale p.t., ad eccezione del Comune di Francolise;

**Vista** la delibera della Giunta comunale di Francolise n. 64 del 16/05/2017 con la quale si è inteso *“autorizzare, ai sensi dell'art. 1 comma 557 Legge 311/2004, il Segretario comunale dott. Francesco Nazzaro a svolgere le funzioni di Responsabile dell'Area Amministrativa dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud-ovest, a far data dal 16/03/2017”;*

**Acquisiti** i prescritti pareri, resi ai sensi dell'art. 49, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.,

con votazione unanime

#### **delibera**

- 1) di prendere atto della nomina del Segretario comunale dott. Francesco quale Segretario dell'Unione dei Comuni Caserta Sud-Ovest a far data 16/03/2017, nomina disposta dal Sindaco di Francolise, in qualità di Presidente p.t. dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud-Ovest;
- 2) di autorizzare, ai sensi dell'art. 1 comma 557 Legge 311/2004, il Segretario comunale dott. Francesco Nazzaro a svolgere le funzioni di Responsabile dell'Area Amministrativa dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud-ovest, a far data dal 16/03/2017;

- 3) di approvare l'allegato schema convenzionale con previsione di durata fino al 31/12/2017, prorogabile, con autorizzazione alla sottoscrizione al Responsabile del Servizio Finanziario dell'Unione, attesa la coincidenza delle figure istituzionali tra l'Unione dei Comuni e il Comune di Francolise;
- 4) di conferire al presente deliberato, ai sensi dell'art. 134 del TUOEL D. lgs. 267/2000, l'immediata eseguibilità.

**Schema di convenzione per l'utilizzo del Segretario comunale di Francolise quale Responsabile del Servizio Amministrativo dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud Ovest ai sensi del comma 557 dell'art. 1 della Legge 311/2004**

L'anno 2017 il giorno ..... del mese di..... sono presenti:

- 1) \_\_\_\_\_ in rappresentanza del Comune di Francolise
- 2) \_\_\_\_\_ in rappresentanza dell'Unione dei Comuni Area Caserta Sud Ovest C.S.O.,  
d'ora in poi Unione dei Comuni

**PREMESSO:**

- che con deliberazione della Giunta comunale di Francolise n. 64 del 16/05/2017 è stato autorizzato, ex art. 53 D.Lgs. 165/2001, il Segretario del Comune di Francolise dott. Francesco Nazzaro, nato il 13/11/1973, a prestare attività lavorativa aggiuntiva in favore dell'Unione dei Comuni, in conformità dell'art. 1 - comma 557 - della legge n. 311/2004;
- che con deliberazione n. del..... la Giunta dell'Unione dei Comuni ha autorizzato l'utilizzazione del Segretario comunale del Comune di Francolise dott. Francesco Nazzaro dal 16/03/2017 ed ha approvato il relativo schema di convenzione;

**TANTO PREMESSO**

convengono e stipulano quanto segue:

**ART.1**

Il Comune di Francolise autorizza l'Unione dei Comuni, ai sensi dell'art.1, comma 557, della legge n.311/2004, a servirsi dell'attività lavorativa di lavoro subordinato, del Segretario comunale di Francolise dott. Francesco Nazzaro, nato il 13/11/1973, per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile del Servizio Amministrativo;

**ART.2**

Il servizio deve essere espletato senza pregiudizio del normale orario contrattuale svolto presso il Comune di Francolise e senza pregiudizio delle esigenze funzionali ed interessi istituzionali di quest'ultimo;

**ART.3**

L'orario giornaliero e settimanale non potrà superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita dall'art. 3 del D. Lgs n.66/2003 e s.m.i. fermo restando che presso il Comune di Francolise dovrà essere rispettato l'orario di lavoro contrattuale;

**ART. 4**

Il presente accordo decorre dalla data di sottoscrizione e sarà valido fino al 31/12/2017, salvo risoluzione anticipata ed è prorogabile;

**ART.5**

Il periodo di riposo giornaliero e settimanale dovrà essere garantito;

**ART.6**

Le ferie annuali, trattandosi di un irrinunciabile periodo di riposo, dovranno essere fruiti da lavoratore nello stesso periodo, ovvero negli stessi periodi, se frazionate, fermo restando il periodo di ferie minimo continuativo di due settimane previsto dal CCNL tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due Enti.

#### **ART. 7**

Per il servizio prestato a favore dell'Unione dei Comuni, la corresponsione del relativo trattamento economico sarà a carico dell'Unione dei Comuni stessa.

Il trattamento economico si intende al lordo delle ritenute previdenziali, assistenziali ed erariali previste dalla normativa vigente a carico del lavoratore. Il trattamento economico, gli oneri previdenziali, assistenziali ed assicurativi e le relative imposte per l'attività lavorativa resa a favore dell'Unione, saranno corrisposti e versati direttamente dall'Unione dei Comuni.

#### **ART.8**

La spesa per tale attività lavorativa aggiuntiva è a carico dell'Unione dei Comuni.

#### **ART.9**

Il presente accordo potrà cessare in qualsiasi momento per mutuo consenso dei rispettivi organi. La cessazione dell'accordo potrà essere richiesta, in qualsiasi momento, anche da un solo Ente con atto dell'organo competente. In questo caso la cessazione dell'accordo avrà decorrenza dal trentesimo giorno successivo alla comunicazione di tale recesso.

#### **ART.10**

Per quanto non stabilito dalla presente convenzione si fa rinvio alle norme di legge e contrattuali vigenti.

Letto, confermato e sottoscritto.

PER IL COMUNE DI FRANCOLISE:

PER L'UNIONE DEI COMUNI:

### **Letto, confermato e sottoscritto**

Il Presidente dell'Unione  
dott. Gaetano Tessitore

Il Segretario dell'Unione  
dr. Francesco Nazzaro

---

### **Certificato di pubblicazione**

Il sottoscritto Segretario dell'Unione, visti gli atti d'ufficio, attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Unione il giorno 19/06/2017 per la prescritta pubblicazione di quindici giorni.

Dalla sede dell'Unione, li 19/06/2017

Il Segretario dell'Unione  
dr. Francesco Nazzaro

---

### **Esecutività**

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la su estesa deliberazione è dichiarata:

- immediatamente eseguibile (art. 134, Co. 4, D. lgs. 267/2000)  
 eseguibile decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, Co. 3 D. lgs. 267/2000)

Dalla sede dell'Unione, li 19/06/2017

Il Segretario dell'Unione  
dr. Francesco Nazzaro

---

La presente copia è conforme all'originale.

Dalla sede dell'Unione, li

Il Segretario dell'Unione/Il Funzionario Addetto