

**Bando per l'accesso al contributo di attivazione  
per la gestione associata di funzioni di polizia locale - anno 2008**

**SCHEMA DI PROGETTO**

Amministrazione che  
presenta l'istanza

UNIONE DEI COMUNI AREA CASERTA SUD OVEST

Indirizzo  
dell'Amministrazione

VIA CESARE BATTISTI, 161 – 81046 GRAZZANISE (CE)

**A- ELENCO DEI COMUNI PARTECIPANTI ALLA GESTIONE ASSOCIATA:**

N.	Comune	Indirizzo	Codice Fiscale
1	CANCELLO ED ARNONE	Piazza Municipio – 81030 Canello ed Arnone	80005450616
2	CASTEL VOLTURNO	Piazza Annunziata, 1 – 81030 Castel Volturno	80007390612
3	CELLOLE	Via Raffaello – 81030 Cellole	00982870610
4	FRANCOLISE	Via Vittorio Emanuele, 1 – 81050 Francolise	83001080619
5	GRAZZANISE	Via Cesare Battisti, 121 – 81046 Grazzanise	80005670619
6	MONDRAGONE	Piazza Umberto I – 81034 Mondragone	83000970612
7	SANTA MARIA LA FOSSA	Piazza Europa, 4 – 81050 Santa Maria la Fossa	80005850617
8	SESSA AURUNCA	Via XXI Luglio – 81037 Sessa Aurunca	00160250619

**B- ELENCO DELLE FUNZIONI CHE SI INTENDONO ESERCITARE IN FORMA ASSOCIATA:**

Vanno inserite le funzioni di polizia locale classificate ai sensi dell'art. 11 della legge regionale n. 12 del 13 giugno 2003; deve essere concreta e rispettare ciò che si intende realmente realizzare.

N.	DESCRIZIONE DELLA FUNZIONE
1	POLIZIA STRADALE
2	POLIZIA AMBIENTALE

Lo scopo di questi servizi associati è quello di consentire la gestione coordinata dei servizi di Polizia Municipale e delle politiche per la sicurezza, anche attraverso un miglior utilizzo delle risorse umane e delle strumentazioni tecniche uniformando comportamenti e metodologie di intervento.

La gestione associata è finalizzata a garantire il presidio del territorio ed una presenza più coordinata per la prevenzione ed il controllo dei fenomeni importanti per la sicurezza della circolazione stradale, per la protezione ambientale e per i bisogni emergenti.

Rientrano altresì fra gli scopi della gestione associata tutte le possibili forme di collaborazione con le forze dell'ordine per meglio coordinare la presenza sul territorio, la prevenzione e la lotta alla criminalità minore.

L'attività operativa sarà incentrata sulle funzioni di P.M., Sicurezza Urbana e Polizia Stradale e Polizia Ambientale, sull'organizzazione progressiva di servizi congiunti e sull'attività di formazione, aggiornamento ed affinamento delle procedure da adottarsi.

**POLIZIA STRADALE**

La gestione del servizio di Polizia Stradale in forma associata risponde ad esigenze di funzionalità ed economicità e si pone lo scopo di garantire omogeneità e uniformità nell'applicazione delle norme nonché di rispondere ad una crescente domanda di tutela e sicurezza della popolazione.

Tale servizio rientra nella COSTITUZIONE DI UNA STRUTTURA ORGANIZZATIVA UNICA DI POLIZIA STRADALE in quanto esso prevede l'individuazione di un nucleo di polizia che abbia l'obiettivo di controllare situazioni di pericolo.

Le priorità emerse riguardano una gestione associata dei servizi di polizia stradale specie negli orari serali e notturni, laddove diviene difficile un servizio adeguato a livello locale.

Fermo restando la presenza nei singoli delle forze di Polizia Municipale locali, tale servizio si propone di potenziare il controllo del territorio ed introdurre servizi di maggiore sicurezza territoriale anche attraverso il potenziamento dei sistemi tecnologici di videosorveglianza e di telecontrollo

### **POLIZIA AMBIENTALE**

Tale servizio rientra nella COSTITUZIONE DI UNA STRUTTURA ORGANIZZATIVA UNICA DI POLIZIA MUNICIPALE (PARTE AMBIENTALE) in quanto esso prevede l'individuazione di un nucleo di polizia ambientale che abbia l'obiettivo di controllare situazioni di pericolo per l'ambiente come il controllo di discariche abusive.

Il servizio è basato sulla realizzazione di un Corpo di POLIZIA AMBIENTALE, uno strumento attivo per il controllo del territorio.

Tale corpo si occuperà del controllo del territorio in ambito ambientale, dell'analisi delle situazioni di pericolo ambientale, del controllo degli scarichi abusivi, della sorveglianza, anche attraverso l'ausilio di forme di videosorveglianza ambientale, delle zone sensibili quali discariche, acquedotti, depuratori, ecc, e di tutto ciò che concerne il ripristino della legalità in campo ambientale.

Il servizio si realizzerà soprattutto attraverso l'analisi del territorio mediante sopralluoghi sul territorio ed individuazione di situazioni di pericolo quali sversamenti illeciti, discariche abusive, controllo dell'evoluzione delle situazioni sensibili, mantenimento e ripristino della legalità sul territorio.

### **C- ANALISI COSTI BENEFICI**

Individuazione e descrizione dei vantaggi, espressi in termini di costi e benefici, conseguibili per ciascuna funzione che si intende gestire in forma associata

#### **Vantaggi in termini di costi e benefici**

*Per tutti i servizi elencati alla lettera B):*

- a) minori costi di gestione rispetto alla gestione del servizio in forma non associata;
- b) migliore e più razionale utilizzo delle risorse umane dell'Unione e dei singoli Enti dell'Unione;
- c) fornitura di un supporto informativo, tecnico e strategico nei processi decisionali, per favorire risultati di qualità, di efficienza ed efficacia;
- d) omogeneizzazione, standardizzazione e interoperabilità dei sistemi informativi degli Enti interessati;
- e) supporto allo sviluppo delle risorse professionali degli Uffici degli Enti interessati dalla Gestione Associata;
- f) riduzione dei costi per la realizzazione di formazione del personale.

### **POLIZIA STRADALE**

Il servizio non è attivo in nessuno dei comuni partecipanti al progetto e, anche se non è un servizio innovativo, rappresenta un'esigenza proveniente dalla comunità civile.

I costi del servizio sono dipendenti dalla densità abitativa dell'Unione.

Per effettuare una analisi del vantaggio economico nell'effettuare un servizio di Unione piuttosto che dei singoli comuni, si presenta una comparazione dei costi relativi alle due possibilità (gestione autonoma / gestione associata).

#### **Risorse Umane:**

Nella gestione del servizio si impiegheranno gli agenti di polizia municipale (cat. C) dei comuni.

La spesa relativa al personale per l'attività svolta per un intero anno è di circa € 8.000,00.

Di conseguenza il costo necessario al servizio non associato degli 8 comuni è pari a:

$8 * € 8.000,00 = € 64.000,00$ , a cui vanno aggiunti i costi per prestazioni di servizi (circa € 2.000,00 per comune) e per l'acquisto dei materiali (circa € 10.000,00 a comune).

Considerando la gestione associata si immagina di ottimizzare l'impegno delle risorse umane in modo da ottenere una notevole riduzione di giorni uomo impegnati nel servizio.

Il costo necessario al servizio associato va confrontato con il costo del servizio svolto presso i singoli comuni che risulta € 160.000,00.

Pertanto il costo totale del servizio associato, comprensivo dell'attivazione e della gestione per il primo anno è:

N.	FUNZIONI	INTERVENTI					TOTALE
		Personale	Acquisto beni di consumo	Prestazioni di servizi	Interessi e oneri finanziari	Altre spese	
1	Polizia Stradale	€ 15.000,00	€ 5.000,00	€ 10.000,00	-	€ 20.000,00	€ 50.000,00

Con un risparmio in termini di costi di più del 68 % sui costi di attivazione e gestione del servizio per singolo Comune.

Oltre ai benefici in termini di costi la gestione associata del servizio produce i seguenti vantaggi:

- creazione di un corpo di polizia stradale con compiti specifici con un maggiore controllo della situazione stradale, delle intersezioni a rischio ed una riduzione dell'incidentalità;
- infondere un rispetto della legalità del territorio mediante un maggior controllo dello stesso anche attraverso sistemi di controllo delle infrazioni.

### POLIZIA AMBIENTALE

Il servizio non è attivo in nessuno dei comuni partecipanti al progetto ed è un servizio innovativo rispetto alle nuove esigenze e richieste che vengono dalla comunità civile.

I costi del servizio sono dipendenti dalla densità abitativa dell'Unione.

Per effettuare una analisi del vantaggio economico nell'effettuare un servizio di Unione piuttosto dei singoli comuni, si presenta una comparazione dei costi relativi alle due possibilità (gestione autonoma / gestione associata).

#### **Risorse Umane:**

Nella gestione del servizio si impiegheranno gli agenti di polizia municipale (cat. C) dei comuni.

La spesa relativa al personale per l'attività svolta per un intero anno è di circa € 10.000,00.

Di conseguenza il costo necessario al servizio non associato degli 8 comuni è pari a:

$8 * € 10.000,00 = € 80.000,00$ , a cui vanno aggiunti i costi per altre spese (circa € 2.000,00 per comune) e per i materiali di consumo (circa € 10.000,00 a comune).

Considerando la gestione associata si immagina di ottimizzare l'impegno delle risorse umane in modo da ottenere una notevole riduzione di giorni uomo impegnati nel servizio.

Il costo necessario al servizio associato va confrontato con il costo del servizio svolto presso i singoli comuni che risulta € 176.000,00.

Pertanto il costo totale del servizio associato, comprensivo dell'attivazione e della gestione per il primo anno è:

N.	FUNZIONI	INTERVENTI					TOTALE
		Personale	Acquisto beni di consumo	Prestazioni di servizi	Interessi e oneri finanziari	Altre spese	
2	Polizia Ambientale	€ 20.000,00	€ 2.000,00	€ 3.000,00	-	€ 25.000,00	€ 50.000,00

Con un risparmio in termini di costi del 72 % sui costi di attivazione e gestione del servizio.

Oltre ai benefici in termini di costi la gestione associata del servizio produce i seguenti vantaggi:

- creazione di un corpo di polizia ambientale con compiti specifici ed in particolare nel settore dell'individuazione degli scarichi abusivi;
- infondere un rispetto della legalità del territorio mediante un maggior controllo dello stesso anche attraverso sistemi di videosorveglianza;
- incremento del numero di denunce per dicariche abusive e migliore efficacia del servizio di raccolta dei rifiuti, settore precipuo dell'attività dell'Unione dei Comuni Caserta Sud Ovest.

## **D- MODALITÀ GESTIONALI**

La gestione associata deve descrivere la formula organizzativa che si intende adottare per ciascuna funzione da gestire in forma associata e le relative motivazioni a sostegno.

La gestione associata dei servizi al punto B) prevederà per ciascun servizio l'individuazione di un **Responsabile del Procedimento** (categoria D) dipendente di una delle Amministrazioni componenti l'Unione dei Comuni area Caserta Sud-Ovest.

Inoltre tutti i servizi si avvarranno della **Struttura Amministrativa** dell'Unione dei Comuni area Caserta Sud-Ovest composta da:

- un Direttore Generale
- un Responsabile Finanziario (qualifica D6)
- un Responsabile Amministrativo (qualifica D4)
- un Segretario Amministrativo (qualifica D)

dipendenti delle amministrazioni che compongono l'Unione.

Inoltre i servizi associati potranno contare sul supporto tecnico-strumentale dei consulenti dell'Unione dei Comuni area Caserta Sud-Ovest in materia di importazione, rilevazione ed analisi di dati statistici, ITC, Public Relation e analisi sociali.

### **POLIZIA STRADALE**

Il servizio di Polizia Municipale in forma associata sarà diretto da un Responsabile del Servizio (Capo Settore cat. D), incaricato dalla Giunta dell'Unione.

Il Responsabile del Servizio di Polizia Stradale svolto in forma associata, coordina e dispone l'impiego tecnico-operativo degli addetti sulla base delle esigenze delle Amministrazioni interessate, ed assolve le altre funzioni di legge.

Egli inoltre avrà il compito di:

- Ricepire le direttive generali della Giunta dell'Unione ed elaborare i piani operativi per il funzionamento del servizio;
- Svolge funzioni di coordinamento e di impulso al fine di addivenire all'uniformità operativa;
- Relazionare periodicamente, e comunque tutte le volte che lo ritenga opportuno, sul funzionamento e sull'efficacia dell'Associazione di P.M.

Il servizio prevede una organizzazione funzionale basata sull'azione di coordinamento dell'Unione dei Comuni CSO in termini di coordinamento e di funzionamento.

Il servizio prevederà l'impiego di 2 Agenti di Polizia Municipale (cat. C.) per Comune (a tempo parziale nel corpo) e l'impiego a tempo parziale di 1 Tecnico di supporto all'attività operativa, che potrà essere anche esterno alle Amministrazioni.

### **POLIZIA AMBIENTALE**

Il servizio prevede l'impiego di:

1 Responsabile Unione dei Comuni;

2 Agenti di Polizia Municipale per Comune (a tempo parziale nel corpo);

Prestazione di servizi da parte di esperti del settore.

Il servizio prevede una organizzazione funzionale basata sull'azione di coordinamento dell'Unione in termini di coordinamento e di funzionamento.

## **E – RISORSE**

La gestione associata deve indicare, per ciascuna funzione che si intende gestire in forma associata, il contributo di ogni amministrazione (i comuni partecipanti e, eventualmente anche l'Unione o la Comunità Montana) in termini di risorse umane, strumentali e finanziarie.

Per le risorse strumentali è necessario descrivere in cosa consistono.

Relativamente alle risorse finanziarie è necessario indicare il contributo, che ciascuna amministrazione prevede di sostenere effettivamente per ogni funzione.

E' evidente che, laddove necessario, è possibile integrare il prospetto seguente con ulteriore documentazione onde consentire alla commissione una più corretta valutazione ai fini dell'attribuzione dei punteggi di cui all'art. 5, del bando.

Il prospetto indicato di seguito deve essere proposto per ciascuna funzione che si intende attivare e facendo riferimento all'elenco sopra riportato.

**1 – FUNZIONE POLIZIA STRADALE**

N.	Amministrazione	Risorse Strumentali	Risorse Umane	Risorse Finanziarie
1	CANCELLO ED ARNONE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
2	CASTEL VOLTURNO	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
3	CELLOLE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
4	FRANCOLISE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
5	GRAZZANISE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
6	MONDRAGONE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
7	SANTA MARIA LA FOSSA	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
8	SESSA AURUNCA	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
9	UNIONE DEI COMUNI CSO	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax) 3 PC desktop in rete 1 Web Server 2 Application Server in cluster 2 Database Server in cluster 1 Email Server 1 Scanner ottico A3 automatico 1 Scanner ottico 1 Bar Code Reader 3 Stampanti Laser (1 a colori) 1 Fotocopiatrice Collegamento ADSL 20Mbit 1 Autovettura Software Statistici Sala formazione	1 Dir. Generale (cat.D) 1 Resp. Finanziario (cat.D) 1 Resp. Amm.vo (cat.D) 1 Segr. Amm.vo (cat.C) 1 Messo (cat.C) 1 ITC Consultant 1 Esperto in Rilevazioni ed An. Statistica	-
<b>Totale</b>			16	€ 15.000,00

**2 – FUNZIONE POLIZIA AMBIENTALE**

N.	Amministrazione	Risorse Strumentali	Risorse Umane	Risorse Finanziarie
1	CANCELLO ED ARNONE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
2	CASTEL VOLTURNO	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
3	CELLOLE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
4	FRANCOLISE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
5	GRAZZANISE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
6	MONDRAGONE	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
7	SANTA MARIA LA FOSSA	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
8	SESSA AURUNCA	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax)	2 Agenti di P.M. (cat.C)	€ 1.875,00
9	UNIONE DEI COMUNI CSO	1 Ufficio attrezzato (PC, tel/fax) 3 PC desktop in rete 1 Web Server 2 Application Server in cluster 2 Database Server in cluster 1 Email Server 1 Scanner ottico A3 automatico 1 Scanner ottico 1 Bar Code Reader 3 Stampanti Laser (1 a colori) 1 Fotocopiatrice Collegamento ADSL 20Mbit 1 Autovettura Software Statistici Sala formazione	1 Dir. Generale (cat.D) 1 Resp. Finanziario (cat.D) 1 Resp. Amm.vo (cat.D) 1 Segr. Amm.vo (cat.C) 1 Messo (cat.C) 1 ITC Consultant 1 Esperto in Rilevazioni ed An. Statistica	-
<b>Totale</b>			16	€ 15.000,00

**F – CONTRIBUTO FINANZIARIO DEI COMUNI**

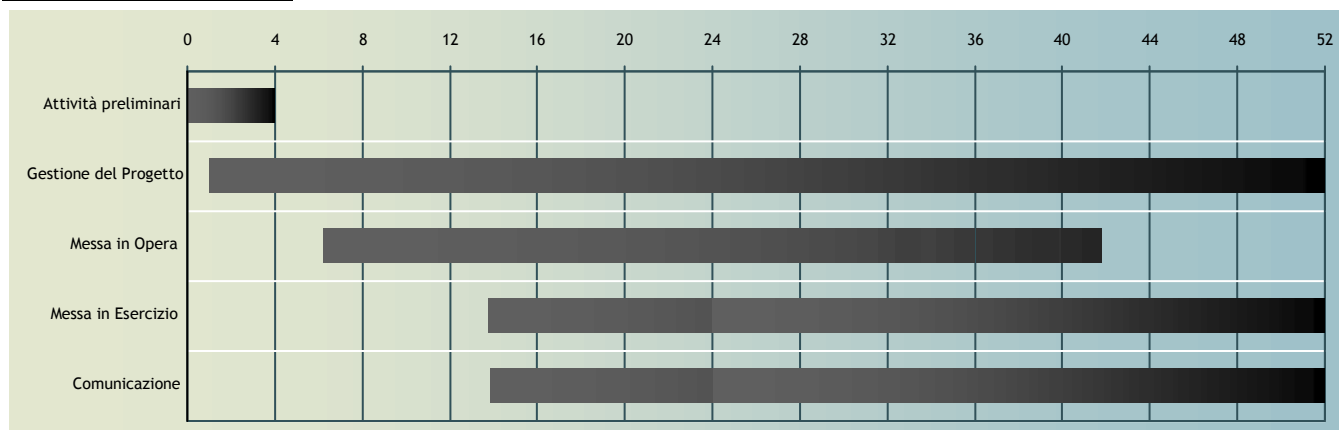
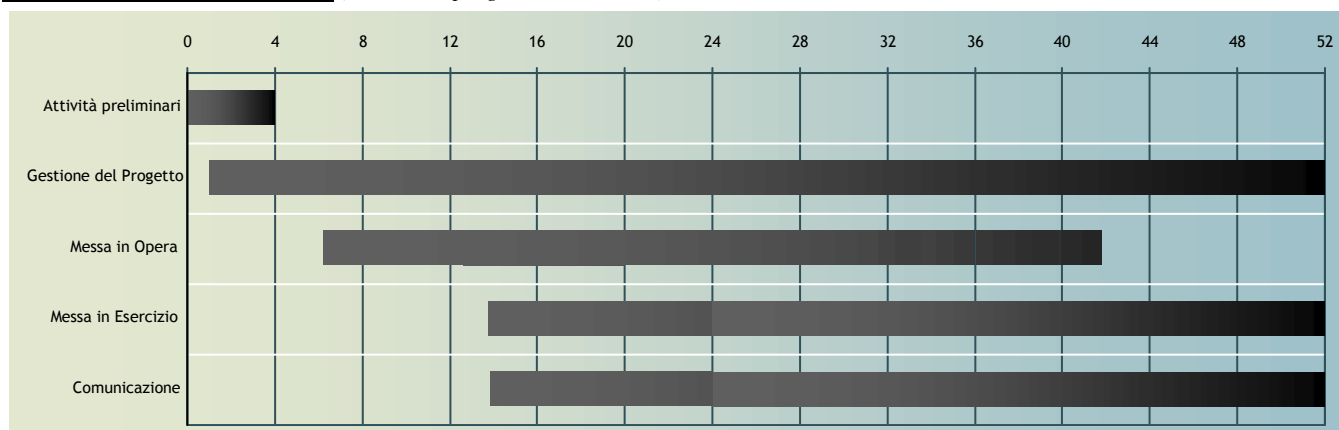
La gestione associata deve indicare il contributo finanziario che ciascuna amministrazione si impegna a sostenere nel complesso, cioè per tutte le funzioni che si intendono gestire in forma associata (il contributo finanziario complessivo di una amministrazione deve essere pari alla somma dei singoli contributi precedentemente indicati per funzione).

Il totale del prospetto deve essere pari all'importo risultante dal quadro riassuntivo di cui al successivo punto H al netto del contributo regionale che si richiede al punto 3 dell'Istanza di contributo

N.	Amministrazione	Impegno finanziario
1	CANCELLO ED ARNONE	€ 3.750,00
2	CASTEL VOLTURNO	€ 3.750,00
3	CELLOLE	€ 3.750,00
4	FRANCOLISE	€ 3.750,00
5	GRAZZANISE	€ 3.750,00
6	MONDRAGONE	€ 3.750,00
7	SANTA MARIA LA FOSSA	€ 3.750,00
8	SESSA AURUNCA	€ 3.750,00
9	UNIONE DEI COMUNI CSO	-
<b>Totale</b>		30.000,00

**G – CRONOPROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ**

La gestione associata deve presentare un cronoprogramma all'interno del quale sono dettagliate, con l'indicazione della tempistica, le attività che si prevede di svolgere nei primi dodici mesi dall'attivazione (diagramma di GANTT).

**POLIZIA STRADALE** (durata del progetto in settimane)**POLIZIA AMBIENTALE** (durata del progetto in settimane)

**H – QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO**

Il quadro generale riassuntivo proposto di seguito deve riportare le spese, distinte per tipologie di interventi di natura corrente, che la gestione associata prevede di sostenere per ciascuna funzione.

Il totale generale del presente prospetto rappresenta l'importo complessivo delle spese necessarie all'attivazione della gestione associata.

Tale prospetto è anche il riferimento per la dimostrazione dal punto di vista finanziario dello stato di attuazione della proposta progettuale e per l'attività di monitoraggio di cui all'art. 9 del bando.

N.	FUNZIONI	INTERVENTI					TOTALE
		Personale	Acquisto beni di consumo	Prestazioni di servizi	Interessi e oneri finanziari	Altre spese	
1	Polizia Stradale	€ 15.000,00	€ 5.000,00	€ 10.000,00	-	€ 20.000,00	€ 50.000,00
2	Polizia Ambientale	€ 20.000,00	€ 2.000,00	€ 3.000,00	-	€ 25.000,00	€ 50.000,00
	<i>Totale</i>	€ 35.000,00	€ 7.000,00	€ 13.000,00	-	€ 45.000,00	€ 100.000,00

Si certifica che nella colonna “*Prestazioni di Servizio*” sono inserite spese per la progettazione pari ad € **3.000,00**.

Il Totale Generale del presente quadro è così ripartito:

€ **70.000,00** (euro *settantamila/00*) quale contributo regionale

€ **30.000,00** (euro *trentamila/00*) quale contributo finanziario a carico delle amministrazioni partecipanti alla gestione associata